



## PLIEGOS TIPO

El Fondo de Desarrollo de Proyectos de Cundinamarca – Fondecún no hace uso de pliegos tipo con ocasión a los procesos de contratación que adelanta, en el marco de la gerencia integral de proyectos. Lo anterior sustentado en:

El FONDO DE DESARROLLO DE PROYECTOS DE CUNDINAMARCA - FONDECÚN, es una Empresa Industrial y Comercial descentralizada del departamento de Cundinamarca, con personería jurídica, autonomía administrativa y financiera y patrimonio independiente, vinculado a la Secretaría de Planeación del Departamento de Cundinamarca, de conformidad con el **Decreto Ordenanzal 0431 de 2020** cuya misión es *“desarrollar su objeto como una empresa especializada en la estructuración, gerencia, administración y desarrollo de proyectos de inversión, orientada al cumplimiento de políticas y metas organizacionales, a través de procesos eficientes, efectivos y transparentes que garanticen satisfacción y generen valor público, para sus clientes, contribuyendo de esta manera al desarrollo socioeconómico del Departamento de Cundinamarca y del país”*.

Fondecún de acuerdo con lo establecido en el Decreto Ordenanzal N°431 de 2020, tiene como misión *“desarrollar su objeto como una empresa especializada en la estructuración, gerencia, administración y desarrollo de proyectos de inversión, orientada al cumplimiento de políticas y metas organizacionales, a través de procesos eficientes, efectivos y transparentes que garanticen satisfacción y generen valor público, para sus clientes, contribuyendo de esta manera al desarrollo socioeconómico del Departamento de Cundinamarca y del país”*; siendo su primer objetivo el *“ser agente en cualquiera de las etapas del ciclo de proyectos mediante la identificación, programación, estructuración, administración, instrucción, gerencia, validación y evaluación de proyectos con entidades del orden municipal, distrital, departamental, nacional y multilateral.”*

Que en el mismo Decreto en mención se establece como primera función de Fondecún, *“estructurar proyectos y prestar asesoría técnica, administrativa y financiera respecto de los mismos”*; adicional a esto, dentro de sus funciones se encuentra la de *“Celebrar contratos y/o convenios con entidades del orden nacional, departamental distrital, municipal y territorial para gerenciar y administrar recursos destinados a la ejecución de proyectos y para el desarrollo del esquema de gerencia de proyectos”*.

En cuanto a la función administrativa, el **artículo 209 de la Constitución Política de Colombia** establece que ésta se encuentra al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad. Ahora bien, Es un imperativo constitucional, que las autoridades públicas deben velar por la satisfacción del interés general de los administrados estipulado en el artículo 2 de la Carta Magna, en concordancia con los principios constitucionales de la función pública señalados en el artículo 209 de la Constitución Política, lo cual en el contrato a celebrar se traducirá en la adecuada y eficiente prestación del servicio público a cargo de Fondecún.

Respecto al régimen de contratación de la entidad se precisa que el **artículo 93 de la Ley 489 de 1998** indicó sobre el régimen de las Empresas Industriales y Comerciales del Estado que *“(…)Los actos que expidan para el desarrollo de su actividad propia, industrial o comercial o de gestión económica se sujetarán a las disposiciones del Derecho Privado. Los contratos que celebren para el cumplimiento de su objeto se sujetarán a las disposiciones del Estatuto General de Contratación de las entidades estatales”*. (Subrayado fuera del texto original)

El **artículo 13 de la Ley 1150 de 2007** establece que *“Las entidades estatales que por disposición legal cuenten con un régimen contractual excepcional al del Estatuto General de Contratación de la Administración Pública, aplicarán en desarrollo de su actividad contractual, acorde con su régimen legal especial, los principios de la*



función administrativa y de la gestión fiscal de que tratan los artículos 209 y 267 de la Constitución Política, respectivamente según sea el caso”.

En el mismo sentido, el **artículo 14 de la Ley 1150 de 2007** establece que “Las Empresas Industriales y Comerciales del Estado, (...) estarán sometidas al Estatuto General de Contratación de la Administración Pública, con excepción de aquellas que desarrollen actividades comerciales en competencia con el sector privado y/o público, nacional o internacional o en mercados regulados, caso en el cual se registrarán por las disposiciones legales y reglamentarias aplicables a sus actividades económicas y comerciales, sin perjuicio de lo previsto en el artículo 13 de la presente ley (...)”.

De otra parte, la adopción de los documentos tipo obligatorios en el ordenamiento jurídico colombiano se incluyó por primera vez en el párrafo 3 del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007, que facultó al Gobierno Nacional para expedirlos, pero solo cuando se tratara de la adquisición o suministro de bienes y servicios de características técnicas uniformes y de común utilización.

la **ley 2022 de 2020**, modificatoria del artículo 4 de la ley 1882 de 2018 señaló:

**“Artículo 4o.** Adiciónese el siguiente párrafo al artículo 2o de la Ley 1150 de 2007.

**PARÁGRAFO 7o.** La Agencia Nacional de Contratación Pública Colombia Compra Eficiente o quien haga sus veces, adoptará documentos tipo que serán de obligatorio cumplimiento en la actividad contractual de todas las entidades sometidas al Estatuto General de Contratación de la Administración Pública.  
(...)

En todo caso, serán de uso obligatorio los documentos tipo para los pliegos de condiciones de los procesos de selección de obras públicas, interventoría para las obras públicas interventoría para consultoría de estudios y diseños para obras públicas, consultoría en ingeniería para obras, que lleven a cabo todas las entidades sometidas al Estatuto General de Contratación de la Administración Pública, en los términos fijados mediante la reglamentación correspondiente.”

La **ley 2195 de 2022** “Por medio del cual se adoptan medidas en materia de transparencia, prevención y lucha contra la corrupción y se dictan otras disposiciones” tuvo como fin reforzar los mecanismos anticorrupción, en pro de la cultura de legalidad e integridad, así como fortalecer articulación entre las entidades del Estado en la lucha contra la corrupción, mitigar el daño y desconfianza de la ciudadanía con la institucionalidad generados a causa de los actos de corrupción. En ese sentido, dicha normatividad en su artículo 56 establece:

**“ARTÍCULO 56. APLICACIÓN DE LOS DOCUMENTOS TIPO A ENTIDADES DE RÉGIMEN ESPECIAL.** Para la adquisición de bienes, obras o servicios, las entidades estatales sometidas al Estatuto General de Contratación de la Administración Pública que celebren contratos o convenios interadministrativos o de cualquier otra índole, con otra entidad estatal o con patrimonios autónomos o con personas naturales o jurídicas de derecho privado, cuyo régimen de contratación sea especial o de derecho privado, deberán aplicar los documentos tipo adoptados por la Agencia Nacional de Contratación Pública -Colombia Compra Eficiente- o quien haga sus veces, conforme al párrafo 7 del artículo 2o de la Ley 1150 de 2007 o las normas que lo modifiquen o sustituyan.

Los procedimientos de selección y los contratos que realicen en desarrollo de los anteriores negocios jurídicos, donde apliquen los documentos tipo se registrarán por el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública.



**PARÁGRAFO.** *Se exceptúan del presente artículo las Instituciones de Educación Superior públicas, las empresas sociales del Estado, las sociedades de economía mixta y las empresas industriales y comerciales del Estado, únicamente en cuanto a la contratación de su giro ordinario. En estos casos, en los manuales de contratación de estas entidades, se fomentará como buena práctica la aplicación de los pliegos tipo.”*

De la lectura de la normatividad anterior, se colige que FONDECÚN da cumplimiento a los principios de la función pública en el desarrollo de su actividad contractual, dichos preceptos no incluyen los pliegos tipo los cuales son de obligatorio cumplimiento para las entidades sometidas al EGCAP, mientras que para adelantar la gerencia integral de proyectos esta EICE realiza procesos de contratación en el marco del derecho privado, propio para este tipo de entes.

Adicionalmente, la Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente mediante **Concepto C-556 de 2022** se pronunció sobre la excepción contenida en el parágrafo del artículo 56 de la Ley 2195 de 2022 precitada en los siguientes términos:

*“[E]l contenido normativo de la Ley 2022 de 2020, y en su momento también de la Ley 1882 de 2018 excluían del ámbito de aplicación de los documentos tipo la contratación de entidades estatales de régimen exceptuado, por lo general, sujetas al derecho privado*

*Por tanto, la norma, por el hecho de estar dirigida únicamente a las entidades sometidas a la Ley 80 de 1993 y la Ley 1150 de 2007, solo permitía que los documentos tipo tuvieran que aplicarse de manera obligatoria cuando este era el régimen general de la contratación de la entidad que adelantaba el Proceso de Contratación. En estos términos, si bien la Ley 2022 de 2020 no limitó la aplicabilidad de los documentos tipo expedidos por esta Agencia a una modalidad en específico, si estableció que su implementación debía hacerse en el marco del EGCAP.*

(...)

*Esto significa que en la contratación asociada a su **giro ordinario**, estos tipos de entidades no tendrían que aplicar, de manera obligatoria, los documentos tipo, ni tampoco el EGCAP. En este caso la norma se limita a fomentar la implementación de documentos tipo a modo de buena práctica contractual, en los casos en los que se estime conveniente.<sup>1</sup>*

(...)

*[E]n virtud de esta potestad de configuración normativa, resulta perfectamente válido que se establezca una regla general y unas excepciones, como se hace, por ejemplo, en el artículo 56 de la Ley 2195 de 2022, en el que se consagra un mandato general en los primeros dos incisos, y una excepción en el parágrafo, para lo que enuncian unos tipos de entidades que se excluyen de la regla general, únicamente respecto de la contratación de su giro ordinario.”*

<sup>1</sup> [E]l giro ordinario de las actividades de una sociedad comercial no sólo comprende aquello que define en forma concreta su objeto social, sino todos los actos directamente relacionados con el mismo, lo que denota que entre éstos y aquéllas debe existir una relación de necesidad que los hace parte en el objeto de la sociedad. Siendo así las cosas, resulta que el concepto “giro ordinario de las actividades” [...], hace relación tanto a las actividades o negocios realizados en cumplimiento del objeto social o de las funciones principales, expresamente definidas por la Ley, como también a todo aquello que es conexo con ellas y que se realiza para desarrollar la función principal, estableciéndose entre estos una relación de medio a fin, estrecha y complementaria (Consejo de Estado. Sección Tercera. Subsección B. Sentencia del 12 de octubre de 2011. Exp. No. 20070. C.P. Danilo Rojas Betancourt.)



Por lo tanto, teniendo en cuenta el mandato legal y en concordancia con lo orientado por Colombia Compra Eficiente, la actividad contractual de las entidades a quienes son aplicables los artículos anteriormente referidos está desprovista de las modalidades de selección, tipologías contractuales, procedimientos, cláusulas excepcionales y demás disposiciones propias aplicables a FONDECÚN cuya naturaleza jurídica es el de Empresa Industrial y Comercial del Estado especializada en la estructuración, gerencia, administración y/o desarrollo de proyectos, la cual no se encuentra obligada a la implementación de los documentos tipo.

#### Contáctenos